

**Резолюция**  
**Съезда Российского союза промышленников и предпринимателей**  
**18 марта 2025 г.**

**1. В рамках решения задачи дефицита кадров, в том числе успешной реализации Национального проекта «Кадры» необходимо:**

1.1. Формирование достоверного прогноза потребности экономики в кадрах, основанного, в том числе, на оценке предполагаемой трансформации отраслевой структуры экономики, а также реальных потребностей как предприятий базовых отраслей экономики, так и предприятий формирующихся высокотехнологичных отраслей и сектора исследований и разработок, а также на тенденциях изменения производительности труда, что предполагает внесение изменений в методики оценки потребности российского бизнеса в инженерно-технических и научно-исследовательских кадрах, квалифицированных рабочих кадрах с учетом направлений технологического развития, формирования новых высокотехнологичных секторов, трансформации отраслевой структуры экономики.

1.2. Максимальное соответствие результатов обучения в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования требованиям экономики за счёт глубокого участия бизнеса в системе подготовки кадров, развития механизмов прикладного проектного обучения, масштабирования практики совмещения государственной итоговой аттестации и независимой оценки квалификации.

1.3. Расширение участия бизнеса в реализации ФП «Профессионалитет», использование инфраструктуры кластеров ФП «Профессионалитет», оснащённых современными лабораториями и оборудованием, и модернизированных в соответствии с запросами работодателей-партнеров, в целях ускоренного развития дополнительного образования и переподготовки взрослого населения.

1.4. Ускорение реализации новых подходов к механизму «целевого обучения» по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (от определения до механизмов реализации) с учетом практики бизнеса по профориентации и подбору кадров.

1.5. Расширение функций и полномочий Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям в контексте реализации Национального проекта «Кадры».

1.6. Совершенствование механизмов «целевого обучения» в части:

1.6.1. Увязка мероприятий НП Кадры с уже существующими и запускаемыми программами научно-технологического развития, включая государственную политику стимулирования создания новых субъектов технологического развития.

1.6.2. Включение частных предприятий, входящих в число системообразующих, в число организаций, имеющих доступ к программам целевого набора.

1.6.3. Предоставление лучшим выпускникам СПО и/ или обучающимся по целевому набору отсрочки от призыва на военную службу.

1.7. Обеспечение реализации программ повышения квалификации педагогических кадров системы высшего и среднего профессионального образования с учетом актуальных потребностей рынка труда. Ускорение создания федеральных технопарков профессионального образования в федеральных округах с целью формирования системы подготовки педагогических кадров системы среднего профессионального образования.

1.8. Увязка мероприятий НП Кадры с уже существующими и запускаемыми программами научно-технологического развития, включая государственную политику стимулирования создания новых субъектов технологического развития.

1.9. Формирование бесшовной системы подготовки инженерных кадров высшей квалификации.

1.10. Содействие эффективному трудоустройству уволенных с военной службы участников специальной военной операции (СВО), их семей и семей погибших бойцов на основе комплексного подхода, включая создание системы мер по:

1.10.1. разработке и внедрению в практику программ по субсидированию занятости лиц данной категории, стимулированию участников СВО, включая инвалидов, к восстановлению занятости, а работодателей - к созданию, оборудованию для них рабочих мест;

1.10.2. обеспечению возможностей получения необходимых компетенций, актуализации знаний и навыков, в том числе по новой профессии, повышения квалификации;

1.10.3. обеспечению координации усилий всех заинтересованных органов и организаций федерального и регионального уровня, включая отраслевые и региональные объединения работодателей, в решении задач содействия занятости и адаптации участников СВО, членов их семей.

1.11. Обеспечение эффективного поиска дополнительных трудовых ресурсов, в том числе за пределами страны:

1.11.1. совершенствование механизмов миграционного учета, порядка привлечения иностранной рабочей силы;

1.11.2. обновление системы организованного набора иностранных граждан для трудоустройства в российские компании с учётом интересов российского бизнеса, прежде всего из стран с визовым режимом въезда;

1.11.3. обеспечение подготовки иностранных квалифицированных кадров, привлекаемых для работы в России, в странах их постоянного жительства с применением технологий, используемых в России, в том числе в рамках Национальной системы квалификаций, ФП «Профессионалитет», в тесном партнерстве с работодателями;

1.11.4. внедрение дифференцированного подхода к требованиям к уровню знания русского языка в зависимости от вида деятельности, сроков пребывания, страны исхода.

1.12. Содействие повышению гибкости регулирования рынка труда, включая совершенствование трудового законодательства совместно с социальными партнерами, в том числе по вопросам:

1.12.1. совершенствования использования фонда рабочего времени;

1.12.2. расширения возможностей для заключения срочного трудового договора, в том числе с лицами, поступающими на работу к субъектам малого предпринимательства;

1.12.3. совершенствования порядка трудоустройства выпускников организаций среднего профессионального и высшего образования;

1.12.4. уточнения порядка предупреждения работника об изменении условий трудового договора;

1.12.5. расширения применения электронного документооборота в сфере трудовых отношений, включая увольнение работника, прохождение им инструктажа по охране труда;

1.12.6. уточнения оснований предоставления гарантий отдельным категориям работников.

1.13. В рамках развития и совершенствования системы социальной защиты работников обеспечение:

1.13.1. развития социальных программ компаний в отношении своих работников, в том числе формирования их пенсионных прав;

1.13.2. последовательной реализации программы долгосрочных сбережений, включая государственную поддержку их формирования, стимулирование участия в программе работодателей;

1.13.3. развития корпоративных пенсионных систем, модернизации системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

1.13.4. развития различных добровольных форм социального страхования с учетом поддержания баланса интересов работников, работодателей и государства;

1.13.5. расширение государственной поддержки развития производственной медицины, ориентированной на профилактику заболеваемости, снижение ее уровня, особенно в производственно обусловленных группах заболеваний;

1.13.6. расширение поддержки работодателей, в том числе налоговой, реализующих проекты по строительству жилья для своих работников, введения льготной ипотеки для сотрудников компаний, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности либо расположенных в отдельных субъектах Российской Федерации, работодателей осуществляющих деятельность в таких регионах России как Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, г. Севастополь и Республика Крым, отдельных муниципальных образованиях Белгородской и Курской областей.

1.14. Ускорение рассмотрения Правительством Российской Федерации и принятия разработанных РСПП по поручению Президента Российской Федерации, данному в 2024 году, законопроектов, направленных на формирование вертикально-интегрированной системы объединений работодателей на единых организационных и методических принципах на всех уровнях социального партнерства, введение критериев членства экономически и социально-значимых компаний в одном из объединений работодателей.

## **2. С целью формирования здорового кадрового потенциала сосредоточить работу на следующих направлениях:**

2.1. Использование инновационных технологий здоровьепрогнозирования и здоровьесбережения, в том числе с использованием генетического тестирования.

2.2. Популяризация опыта компаний – членов РСПП по реализации корпоративных программ «Генетическое здоровье» работников и их семей.

2.3. Рекомендация работодателям использовать генетические профили работников для организации корпоративных мероприятий оздоровления, коррекции образа жизни и питания; создания модели программ добровольного медицинского страхования; учета при наборе и расстановке кадров.

2.4. Оказание поддержки отечественным производителям вакцин, орфанных и клеточных препаратов и внедрения их в медицинскую практику.

## **3. В рамках реализации социальных приоритетов ответственного бизнеса и обеспечения максимального вклада в достижение национальных целей необходимо:**

3.1. Внедрение на федеральном и региональном уровнях и расширение мер поддержки и поощрения ответственных компаний с учётом оценки результатов их деятельности и вклада в решение общественно-значимых задач, полученной на основе применения инструментов независимой оценки (индексы и рейтинги устойчивого развития, ЭКГ-рейтинга и др.):

3.1.1. субсидирование расходов компаний на меры и проекты, положительно влияющие на климатические, экологические, социальные и корпоративные показатели компаний;

3.1.2. снижение нормативных требований к финансовым организациям по оценке рисков и по резервированию капитала при кредитовании проектов, соответствующих критериям таксономий устойчивого развития;

3.1.3. снижение административных барьеров;

3.1.4. учет при участии в государственных закупках.

3.2. Активизация государственной поддержки и стимулирующего регулирования процессов ответственного инвестирования и ответственных инвесторов, включение действенных мер по привлечению средств на реализацию проектов устойчивого развития в соответствии с социальной и «зеленой» таксономией, включая развитие рынка социальных облигаций, в частности возможность мер налогового стимулирования для инвесторов (физических и юридических лиц) в социальные и «зеленые» облигации.

3.3. Масштабирование опыта применения инфраструктурных облигаций для решения задач в рамках национальных проектов, связанных с обеспечением социального и экологического благополучия населения.

3.4. Включение в состав внебюджетных расходов, учитываемых при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль, расходов организаций, направляемых на поддержку работников в связи с рождением детей (единовременная материальная помощь при рождении ребенка в размере до 1 млн. руб.).

3.5. Формирование корпоративных социальных программ внутренней и внешней направленности с учётом задач демографического развития, включение в число приоритетов в рамках программ социального инвестирования и корпоративной благотворительности реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий жизни, создание на территориях присутствия комфортной среды для работников и членов их семей, предусматривая, в том числе:

3.5.1. расширение использования в корпоративной практике Рекомендаций Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений сторонам социального партнёрства по разработке и реализации мероприятий корпоративной социальной политики по поддержке работодателями работников с семейными обязанностями;

3.5.2. формирование системной корпоративной социальной политики по поддержке работников с семейными обязанностями в дополнение к государственным мерам поддержки семей с детьми и с учетом приоритетов демографического развития;

3.5.3. разработка и реализация комплекса специальных мероприятий по адаптации и поддержке занятости уволившихся с военной службы участников СВО, оказанию помощи членам их семей;

3.5.4. расширение возможностей для проведения досуга и отдыха семей с детьми (благоустройство территорий, создание и поддержка детских площадок, парковых и зелёных зон, мест культурного досуга и др.);

3.5.5. повышение доступности и качества услуг в сфере обучения и воспитания детей, их культурного и спортивного развития, поддержания здоровья и здорового образа жизни.

3.6. Развитие сотрудничества с бизнесом органов государственной и муниципальной власти на основе партнёрства в реализации программ, направленных на устойчивое развитие территорий, улучшение социального климата, создание условий для притока квалифицированных кадров и предотвращения оттока молодежи, включая программы благоустройства территорий, поддержки социальной инфраструктуры, развития промышленного туризма, создания профильных классов в школах в целях ранней профориентации и формирования кадрового резерва и др.

3.7. Закрепление на законодательном уровне и на уровне российских стандартов бухгалтерского учёта (РСБУ) чёткого определения «социальных инвестиций» (в отличие от просто «инвестиций») в увязке с направлениями деятельности, включёнными в таксономию социальных проектов (приложение

3 к Постановлению Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 (ред. от 30.12.2023) "Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зелёного) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития в Российской Федерации") в целях поощрения профессионализации и приоритизации социальных программ ответственного бизнеса в соответствии с национальными целями развития, а также облегчения оценки вклада ответственного бизнеса в достижение таких целей.

3.8. Масштабирование успешного опыта применения принципа «базового заказчика», апробированного АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в период 2020 – 2024 гг. при реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» и национальной программы «Цифровая экономика», на новые национальные проекты «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» и «Беспилотные авиационные системы» для решения задач как по консолидации заказов, так и по контролю цепочек кооперации, сроков поставок и т.д.

3.9. Поддержание и продвижение культуры информационной открытости, повышение прозрачности деятельности, дальнейшее развитие корпоративной публичной отчётности, улучшение качества раскрываемой информации, инструментария её подготовки, представления и использования. Содействие универсализации подходов к публичному раскрытию информации, в том числе, информации о вкладе в достижение национальных целей развития РФ. Соблюдение принципа мягкого регулирования, содействие на этой основе дальнейшему развитию процесса консолидации и уточнения форм нефинансовой отчетности, что поможет упорядочить этот процесс как для крупных компаний, которые уже давно выпускают нефинансовую отчетность, так, и особенно, для компаний, которые впервые подходят к этой работе.

#### **4. В части совершенствования контрольно-надзорной и разрешительной деятельности необходимо обеспечить:**

4.1. В части контрольно-надзорной деятельности содействие:

4.1.1. Внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанного Минюстом России и предусматривающего механизм заключения соглашения с уполномоченным государственным органом, исполнение которого будет являться основанием для освобождения лица от административной ответственности.

4.1.2. Принятию постановления Правительства Российской Федерации, регулирующее порядок заключения соглашения между контролируруемыми лицами и контрольно-надзорными органами, предусмотрев, что в круг лиц, имеющих право на заключение соглашения, будут входить все юридические лица, а не только государственные и муниципальные учреждения.

4.1.3. Внесению изменений в законодательство, предусматривающих:

- включение в состав мер стимулирования добросовестности как нематериальных, так и материальных мер поощрения;
- расширение и детализация перечня возможных критериев добросовестности;
- закрепление примерного перечня мер поощрения;
- установление возможности оценки добросовестности по инициативе контрольно-надзорных органов.

4.1.4. Развитию системы применения риск-ориентированного подхода путем учета индивидуальных характеристик объектов контроля, предусмотрев возможность снижения категории риска при соответствии критериям добросовестности.

4.1.5. Развитию профилактических мероприятий, в том числе консультирования и информирования органами контроля подконтрольных лиц, сервисов самообследования (самооценки);

4.1.6. Совершенствованию Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающего раскрытие информации о примененных показателях для расчета категории риска подконтрольного объекта;

4.1.7. Сокращению обязательных требований, проверяемых в рамках государственного контроля (продолжение механизма «регуляторной гильотины»).

4.2. Продолжению работы по совершенствованию разрешительной деятельности в части:

4.2.1. перевода предоставления разрешений в электронный вид;

4.2.2. сокращения числа требуемых от заявителя документов;

4.2.3. сокращения нормативных сроков на предоставление разрешений;

4.2.4. сокращения разрешительных режимов (замена разрешений в отдельных видах деятельности на уведомительный порядок начала деятельности);

4.2.5. перевода разрешений в проактивный формат их продления и выдачи (беззаявительный порядок);

4.2.6. внедрение комплексного формата выдачи разрешений (получение сразу пакета разрешений на одно заявление);

4.2.7. отмены случаев выездных оценок соответствия, прохождения заявителем очных экзаменов для получения разрешений (перевод обеих процедур в дистанционную форму).

4.3. В соответствии с Соглашением о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в целях гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в указанной сфере (заключено в г. Москве 16.02.2021 г.) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», для восстановления государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных

требований всех технических регламентов ЕАЭС и за обращением продукции, включенной в постановление Правительства РФ от 23.12.2021 г. № 2425.

## **5. В сфере климатической политики основными направлениями работы являются:**

5.1. Продолжение реализации сбалансированной климатической политики с учетом приоритетов социально-экономического развития России, а также комплексной оценки рисков и возможностей, возникающих в связи с изменением климата.

5.2. Учет при разработке и актуализации документов стратегического планирования принципа минимизации удельных затрат на мероприятия по сокращению выбросов парниковых газов в расчете на тонну сокращения.

5.3. Уточнение оценки выбросов и поглощений парниковых газов в составе Национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, в том числе обеспечение полной и объективной оценки поглощения парниковых газов российскими лесами и прочими природными экосистемами.

5.4. Утверждение и реализация второго этапа государственного инновационного проекта «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», в том числе подготовка и публикация научных статей по результатам первого этапа проекта для обеспечения признания обновленных коэффициентов баланса углерода в экосистемах, получение исходных данных и коэффициентов для оценки баланса углерода на нелесных землях (в том числе степных, луговых, тундровых экосистемах), дальнейшего уточнения оценки выбросов парниковых газов в энергетике и промышленности, формирования комплексной программы исследований процессов на территории многолетнемерзлых грунтов в контексте изменения климата.

5.5. Развитие «климатической дипломатии», согласование и продвижение в координации со странами-партнерами новых, более справедливых и эффективных подходов к вопросам климатической повестки на международном уровне, в том числе концепции определения обязательств стран исходя из углеродных бюджетов по накопленным эмиссиям на душу населения.

5.6. Включение во второй определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) Российской Федерации в достижение целей Парижского соглашения метрики накопленных нетто-выбросов парниковых газов за 1990–2035 годы.

5.7. Противодействие на соответствующих международных площадках односторонним дискриминационным мерам и торговым барьерам, которые вводятся под предлогом климатической политики.

5.8. Создание максимально благоприятных условий для развития российского добровольного углеродного рынка, в том числе для климатических проектов в природных экосистемах. Содействие появлению



международного спроса на российские углеродные единицы через достижение соответствующих договоренностей со странами-партнерами.

5.9. Продолжение работы по формированию единого добровольного углеродного рынка БРИКС+, в том числе по взаимному признанию подходов к климатическим проектам, выпуску и обращению углеродных единиц, стандартов и методик, органов по валидации и верификации, созданию единого реестра углеродных единиц БРИКС+.

5.10. Заключение с заинтересованными странами двусторонних соглашений о трансграничной торговле углеродными единицами.

5.11. Решение задач адаптации к изменениям климата и управления климатическими физическими рисками, в том числе с учетом опыта, накопленного с начала реализации Национального плана мероприятий первого и второго этапов адаптации к изменениям климата.

5.12. Разработка таксономии проектов адаптации к изменениям климата и управления климатическими рисками и стимулирование реализации проектов в рамках обозначенной таксономии путем внедрения механизмов государственной поддержки («адаптационных» субсидий, кредитов по сниженной процентной ставкой, облигаций и пр.).

5.13. Инициирование работы по подготовке методик оценки ущерба от опасных гидрометеорологических и иных опасных явлений, обусловленных изменениями климата, способных нанести ущерб населению и территориально-производственным комплексам с учетом наблюдаемых и ожидаемых климатических изменений.

5.14. Разработка стандартов в области климатического менеджмента по вопросам адаптации ключевых отраслей промышленности Российской Федерации к изменениям климата и управления климатическими физическими рисками, в том числе выявления объектов (зданий, сооружений, оборудования), уязвимых в связи с климатическими изменениями.

**6. В части экологической политики, включая реализацию Национального проекта «Экологическое благополучие», необходимо обеспечить:**

6.1. Принятие решения о неприменении в течение 2025 года санкций в отношении хозяйствующих субъектов в форме повышающих коэффициентов 100 и 25 к плате за негативное воздействие на окружающую среду в связи с отсутствием КЭР, а также исключить возможность привлечения организаций к административной ответственности за осуществление деятельности при отсутствии такого разрешения в указанный период.

6.2. Подготовку изменений в Федеральный закон от 25.12.2023 № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключающих необходимость расчета нормативов допустимого воздействия на окружающую среду для загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ), или о выработке совместно с предпринимательским сообществом иного

взаимоприемлемого решения о применении технологических нормативов и условиях, при которых такие нормативы будут иметь приоритет над иными ограничениями выбросов/сбросов.

6.3. Ограничение срока пересмотра технологических показателей НДТ для электроэнергетики не чаще стандартного инвестиционного цикла в 25 лет, в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

6.4. Введение в Водный кодекс РФ, Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Закон РФ «О недрах» термина «шахтные и карьерные воды» (подземные или поверхностные воды, сброс которых в водные объекты осуществляется в результате их отвода (удаления) из действующих шахт (рудников) с целью обеспечения безопасности горных работ и очистка которых обеспечивается до уровня установленных технологических нормативов сброса и только по привнесённым веществам, являющимся маркерными для конкретной технологии добычи).

6.5. Обеспечение разработки научными и проектными организациями технологии очистки шахтных и карьерных вод, которые можно отнести к наилучшим доступным технологиям, то есть обеспечивающие требуемую законодательством эффективность на основе применения доступного оборудования и имеющие приемлемую стоимость очистки больших объёмов сточных вод.

6.6. Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и увеличение срока действия комплексного экологического разрешения (КЭР) и срока реализации программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ) для стратегически важных предприятий и объектов энергетики с 7 до 14 лет.

6.7. Подготовку изменений в законодательство РФ в области квотирования выбросов загрязняющих веществ, предусматривающих:

6.7.1. исключение рисков отзыва/приостановки действия комплексного экологического разрешения в случае недостижения установленных квот выбросов загрязняющих веществ;

6.7.2. внесение в Правила квотирования выбросов загрязняющих веществ, утвержденные приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 814, ограничений на предъявление требований по снижению выбросов предприятиями ниже технологических нормативов НДТ, установленных для эксплуатируемого оборудования. При установлении квот на выбросы приоритетных загрязняющих веществ, необходимо учитывать следующие аспекты: вклад конкретного объекта в общие выбросы данного вещества и вклад снижения конкретного вещества в общее снижение по городу; учитывать маркерные вещества для конкретных предприятий в соответствии с информационно-техническими справочниками по НДТ (не устанавливать

квоты ниже уровня НДТ, привести к уровню НДТ те квоты, которые уже были установлены ниже него); учитывать соответствие технологических показателей выбросов уровню НДТ, а также наличие технических решений/технологий, позволяющих достичь дополнительного снижения выбросов, затрат на единицу снижения выброса.

6.8. При подготовке поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 594956-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»:

6.8.1. проведение дополнительного анализа возможностей сокращения предельных размеров проектируемых «оборотных» штрафов и (или) включения в состав законопроекта норм, исключающих риски привлечения природопользователя к ответственности в случаях, когда квоты выбросов не достигнуты по независящим от него причинам;

6.8.2. установление, что базой для исчисления «оборотного» штрафа является сумма выручки, полученной на квотируемом объекте, на котором совершено правонарушение;

6.8.3. установление, что наказание за несоблюдение квот выбросов может быть назначено не более одного раза по результатам проведения эксперимента по квотированию выбросов и что наказание не применяется к объектам, чей вклад не превышает 5% в общем валовом выбросе конкретного вещества;

6.8.4. перенос срока, начиная с которого могут составляться протоколы о несоблюдении установленных квот выбросов, на 1 января 2028 года;

6.8.5. установление для 12 городов, перечисленных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», опциональную добровольную возможность установления сроков и этапов проведения эксперимента, а также целевых показателей снижения в них выбросов, как это предусмотрено для иных городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, при согласовании решениями Правительства РФ.

6.9. Внесение изменений в Водный кодекс РФ, а также соответствующие подзаконные нормативно-правовые акты, позволяющие рассматривать русловые водохранилища, используемые объектами энергогенерации, в качестве оборотных схем водоснабжения в соответствии с устоявшейся практикой.

6.10. Корректировку положений Правил квотирования в отношении квотируемых объектов энергогенерации, предусмотрев, что для таких объектов снижение в 2 раза совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ определяется по отношению к нормативу допустимых выбросов соответствующего приоритетного загрязняющего вещества, указанному в разрешениях и документах, на основании которых осуществлялись выбросы таких загрязняющих веществ в 2020 году

6.11. Внесение в Государственную Думу ФС РФ подготовленного Минприроды России проекта федерального закона, предусматривающего возможность использования для целей природоохранного законодательства (в части требований о подготовке плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта) срока эксплуатации зданий и сооружений, установленного в заключении экспертизы промышленной безопасности или в документально оформленном решении о возможности эксплуатации зданий и сооружений, принимаемом руководителем эксплуатирующей организации на основании проектной документации или положительного заключения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений.

6.12. Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающих перенос полномочий по утверждению такс и методик исчисления размера вреда окружающей среде с ведомственного уровня на уровень Правительства РФ, а также распространение на указанные таксы и методики требований Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», включая открытую процедуру обсуждения таких документов с бизнес-сообществом и раскрытие «природы» формирования такс (ставок) и коэффициентов, применяемых при расчете вреда.

6.13. При подготовке актов Правительства РФ по вопросам исчисления размеров вреда окружающей среде:

6.13.1. установление порядка предварительного обсуждения с природопользователем результатов расчета размера вреда, предъявляемого к уплате;

6.13.2. закрепление полномочий надзорного органа по зачету затрат на природоохранные (компенсационные) мероприятия в досудебном порядке, например, при расчете размера вреда до 50 млн рублей.

6.14. Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части исключения ответственности предприятия, в случае несвоевременного вывоза и утилизации отходов I и II классов опасности со стороны федерального экологического оператора (ФЭО).

6.15. Внесение изменений в пункт 49 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», утвержденного приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871, увеличивающих срок проведения корректировки инвентаризации выбросов с 1 года до 5 лет. Разрешительные документы (КЭР) для объектов негативного воздействия на окружающую среду I категории действуют 7 лет.

6.16. Подготовку изменений в законодательство об отходах производства и потребления», включающих:

6.16.1. исключение требований по обеспечению утилизации отходов упаковки сырья, оборудования, комплектующих, запасных частей, а также

требований по обеспечению утилизации отходов образцов продукции, которые ввозятся для проведения исследований (испытаний) и измерений;

6.16.2. возникновение ответственности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров у импортера товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации;

6.16.3. возможность для импортеров предоставлять отчетность и оплачивать экологический сбор на ежемесячной или ежеквартальной основе, используя фактические данные о ввозе товаров и/или упаковки товаров, а для крупнейших импортеров – освобождение от предоставления банковской гарантии или договора поручительства при соответствии установленным критериям надежности (по аналогии с подходом, используемым для обеспечения уплаты акциза за такие товары как табачные и никотинсодержащие изделия);

6.16.4. возможность самостоятельно осуществлять обработку, обезвреживание и утилизацию твердых коммунальных отходов (ТКО), образуемых на собственных предприятиях. Исключить для труднодоступных территорий Арктической зоны РФ ограничение по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.

6.17. Создание межведомственной рабочей группы с участием представителей бизнес-сообщества, а также заинтересованных федеральных органов исполнительной власти для оперативного устранения рисков в области расширенной ответственности производителей и импортеров, разрешения проблемных вопросов и получения своевременных разъяснений.

6.18. Принятие мер, направленных на системное устранение рисков, связанных с формированием практики использования среднегодовых предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе для оценки влияния выбросов на окружающую среду и здоровье человека:

6.18.1. внесение в приказы Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» и от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» изменений, устанавливающих требования о сопоставлении результатов расчетов долгопериодного рассеивания выбросов со среднесуточными ПДК;

6.18.2. подготовка изменений в СанПиН 1.2.3685-21, предусмотрев в них норму о том, что среднегодовые предельно допустимые концентрации не используются в качестве критерия сравнения при оценке рассеивания выбросов и установлении санитарно-защитных зон.

6.19. Подготовку изменений в законодательство, направленных на исключение избыточных требований и ограничений при разработке планов

предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН), в том числе:

6.19.1. в постановлении Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 исключить требования по разработке отдельных планов ПЛРН на внутрипромысловые, межпромысловые, магистральные и технологические трубопроводы, а также разработки планов ПЛРН отдельно на каждое месторождение для случаев, когда сбор продукции со скважин группы месторождений осуществляется на одном пункте сбора и подготовки нефти;

6.19.2. дополнить перечень способов подтверждения наличия финансового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов гарантийным письмом, поручительством внутри группы юридических лиц – субъектов хозяйственной деятельности;

6.19.3. установить в Федеральном законе от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» особенности, исключаящие из пакета документов, представляемых на государственную экологическую экспертизу проекта плана ПЛНР действующего морского объекта, материалы оценки воздействия на окружающую среду и результаты их обсуждения с общественностью.

6.20. Учет при актуализации приказа Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей» в соответствии с подпунктом «к» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 21.06.2024 № Пр-1666 случаев, в которых нормативы допустимых сбросов устанавливаются на уровне фонового состояния водного объекта.

6.21. Подготовку и принятие изменений в законодательство РФ, необходимых для нормативно-правового оформления возможности применения систем автоматического контроля выбросов на основе предиктивных автоматических измерительных систем контроля выбросов на равных правах наряду с традиционными инструментальными системами автоматического контроля выбросов на основе прямых измерений показателей выбросов.

6.22. Учет в пункте 9.2.2 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109, исключения в части периодичности отбора и анализа проб сточных и поверхностных вод для объектов, расположенных на удалённых территориях с длительной продолжительностью зимнего периода и ограниченной доступностью (в арктическом, субарктическом климате), установив особенность по отбору проб сточных и поверхностных вод - не менее 1 раза в год (в период, когда сброс осуществляется).

6.23. Дополнение раздела I приложения к приказу Минприроды России от 25.06.2010 № 218 «Требования к структуре проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых» пунктом следующей редакции: «Дополнения к утвержденным техническим проектам разработки месторождений твердых полезных ископаемых,

предусматривающие использование вскрышных и вмещающих горных пород, составляются по упрощенной структуре, без включения в нее разделов, не требующих корректировки».

6.24. Учет возможности утверждения запасов полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования по результатам эксплуатационной разведки, что позволит сократить сроки вовлечения отходов недропользования в хозяйственный оборот.

## **7. В части содействия внешнеэкономической деятельности компаний необходимо:**

7.1. Усиление роли объединений предпринимателей в уточнении приоритетов и механизмов в ходе донастройки национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

7.2. Продолжение совместной работы органов власти и РСПП по совершенствованию подготовки кадров для внешнеэкономической деятельности, включая пересмотр соответствующего профессионального стандарта - «Специалист по внешнеэкономической деятельности», утвержденный Приказом Минтруда России №409н от 17.06.2019 г. за счет включения в него требований к знаниям специалистов о наиболее перспективных странах и регионах для ведения ВЭД, в том числе дополнительное изучения иностранных языков стран Восточной и Юго-Восточной Азии, Африки, экономической географии, межкультурной коммуникации, а также распределения производительных сил.

7.3. Обеспечение возможности в целях развития перспективных международных транспортных коридоров, в том числе МТК «Север – Юг» предоставления субсидирования транспортных затрат экспортерам, отправляющим грузы по данному МТК.

7.4. Донастройка существующих инструментов финансовой поддержки, разработка новых механизмов, ориентированных на долгосрочную работу на новых рынках и учитывающих их риски и особенности, а также пересмотр устаревших подходов к поставкам сырья и материалов для экспортно-ориентированных производств внутри страны, увеличение текущих лимитов субсидирования процентной ставки по экспортным кредитам (обеспечение более доступного экспортного финансирования), расширение программы финансирования за счет капиталоемких отраслей, таких как обработка металла и химия.

7.5. Увеличение страновых лимитов ЭКСАР (страховая емкость ЭКСАР на зарубежные страны составляет в среднем от 300 млн долларов до 700 млн долларов, по некоторым странам лимит выбран) и снижение стоимости страховки, которая сейчас индикативно составляет не менее 1,5-2% годовых. Предоставление ЭКСАР возможности для некоторых особо рискованных стран покрывать до 100% объема кредита заемщика и/или инвестиций инвестора (сейчас 90% и 95% соответственно).

7.6. В целях снятия барьеров для внедрения давальческих схем переработки проведение работы по информированию бизнеса о лучших

практиках необременительного для производственных предприятий контроля за переработкой стороннего сырья и поддержка такой практики.

7.7. В условиях отсутствия докапитализации ЭКСАР до 2027 г. отладка процесса получения суверенных гарантий под инвестиционные проекты в дружественных странах.

7.8. Пролонгация и увеличение объёмов программы рефинансирования Банком России кредитов, предоставленных под страховое покрытие ЭКСАР (рефинансирование кредитов производится по ключевой ставке Банка России, уменьшенной на 1,5%. Срок рефинансирования – 3 года. Совокупный лимит по программе составляет 75 млрд. рублей, который полностью выбран текущими кредитными сделками).

7.9. Восстановить доступность привлечения льготных долгосрочных экспортных кредитов для высокотехнологичного экспорта, прежде всего машинно-технической продукции, во избежание безвозвратной потери как наработанных перспективных контрактов в дружественных странах, включая СНГ, так и для борьбы за стратегические позиции на рынках Азии и Африки. Создание для крупных проектов высокой значимости индивидуального механизма рефинансирования для фондирования льготных экспортных кредитов на базе действующей программы Банка России, который будет предусматривать следующие параметры:

- срок рефинансирования не менее 10 лет,
- индивидуальное определение ставки рефинансирования для каждого проекта;
- индивидуальное установление объема рефинансирования для каждой сделки.

7.10. Возобновление программы кредитования приоритетного импорта и резервирования бюджетных ассигнований на весь срок кредита.

7.11. Создание рабочей группы по техническому регулированию при Деловом совете БРИКС.

7.12. Создание прототипов платформ по трансграничным платежам и расчетам по транспорту и логистике.

7.13. Создание платформы БРИКС по поиску деловых партнеров.

7.14. Создание Концепции цифровой трансформации промышленности Союзного государства и разработать механизм финансирования проектов.

7.15. Восстановить объемы финансирования инструментов национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2025-2027 гг. как минимум до уровня 2024 года с поправкой на уровень накопленной и ожидаемой инфляции.

7.16. Просить Правительство Российской Федерации совместно с АО «Российский экспортный центр» усилить маркетинговую поддержку работы российских компаний на внешних рынках, включая расширение перечень выставочных мероприятий и деловых миссий, а также обеспечить финансовую поддержку организации таких мероприятий в 2026-2027 гг.



## **8. В целях развития евразийской интеграции необходимы:**

8.1. Обеспечение включения Делового совета ЕАЭС в число участников плана действий по реализации Декларации лидеров государств-членов ЕАЭС о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

8.2. Консолидация усилий власти, бизнеса и экспертного сообщества по обеспечению корректной информированности обществ государств-членов ЕАЭС о роли евразийской интеграции в их экономическом развитии и повышению осведомленности ведущих иностранных партнеров и возможностях и условиях для сотрудничества с ЕАЭС, способствующих диверсификации торгово-экономических и инвестиционных связей, росту конкурентоспособности и укреплению экономической «силы притяжения» Союза.

8.3. Укрепление доверия к интеграционным институтам и интеграционным процессам как в среде национальных органов государственной власти, так и предпринимателей и общества государств-членов ЕАЭС на основе прагматичного, инклюзивного и взаимовыгодного подхода к реализации проектов, представляющих взаимный интерес, и улучшению делового климата в рамках ЕАЭС.

8.4. Развитие евразийских механизмов и инструментов регулирования, адаптированных к комплексному решению научно-производственных задач, задач реализации и масштабирования результатов делового сотрудничества, в том числе на основе использования практик «регуляторных песочниц», пилотных проектов, специальных правовых и регуляторных режимов.

8.5. Реализация комплекса мер по устранению препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС и в отношениях с партнерами из третьих стран и многосторонних институтов международного сотрудничества, формированию общего транспортно-логистического пространства ЕАЭС и улучшению инфраструктуры, продвижению механизмов цифровых транспортных коридоров, безбумажного делового оборота, соглашений о взаимном признании результатов экспортного контроля, развитию системы интеллектуальных пунктов пропуска на границе и «потокowego» цифрового контроля над перемещением грузов и товаров для снижения транзакционных издержек, формированию универсальной системы международных расчетов, независимой от политически обусловленного влияния недружественных стран, которая позволит проводить международные расчеты, обеспечивать страхование грузов и оказывать другие финансовые услуги на недискриминационной основе, полной реализации договоренностей, предусмотренных документами ЕАЭС, институциональному развитию Союза, включая создание Евразийского рейтингового агентства и Евразийских торговых домов (ЕТД), а также расширению евразийской экономической интеграции на новые сферы.

8.6. В целях выработки консолидированных подходов к устранению барьеров, изъятий и ограничений проведение Деловым советом ЕАЭС

регулярных опросов, организуемых при участии партнеров, подготовка на их основе сводных документов (таких как обзор препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС и в отношениях с партнерами из третьих стран, подготовленный Секретариатом Делового совета ЕАЭС и Комитетом Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами торговыми партнерами) и учет предложений в работе по устранению препятствий национальными и наднациональными органами.

8.7. Поступательное развитие механизмов предоставления финансового и нефинансового содействия при реализации кооперационных проектов с учетом предложений и потребностей бизнеса, а также включение в контур поддержки новых сфер и отраслей, в том числе АПК, лизинг, поддержка спроса и др.

8.8. Тиражирование в торговых соглашениях ЕАЭС опыта институционализации участия делового сообщества на примере Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами – членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, заключенного 25 декабря 2023 г. (ст. 1.6).

8.9. Содействие формированию Большого Евразийского партнерства как инклюзивного института, основанного на конструктивном взаимодействии для содействия развитию и реализации практических проектов, обеспечивающих взаимовыгодный характер сотрудничества, обеспечения регуляторной конвергенции и синхронизации процессов интеграции всех участников соответствующих процессов.

8.10. Дальнейшее развитие системы бизнес-диалогов Делового совета ЕАЭС и их использование для продвижения евразийской интеграции и национальных экономических интересов в отношениях с партнерами из третьих стран.

## **9. В качестве приоритетных направлений финансовой политики и развития финансовых рынков, в условиях жесткой денежно-кредитной политики необходимо:**

9.1. Сформировать набор специализированных мер для завершения инвестиционных проектов.

9.2. Предусмотреть перенос сроков исполнения инвестиционных обязательств предприятий на более поздние периоды.

9.3. В целях снижения неплатежей в экономике России и недопущения кризиса неплатежей:

9.3.1. ввести комплексный мониторинг ситуации с неплатежами;

9.3.2. стимулировать своевременные расчеты по контрактам;

9.3.3. обеспечить погашение дебиторской задолженности государственными корпорациями и снижение давления на промышленные компании;

9.3.4. обеспечить предоплату в 75% для госзаказов.

9.4. В целях обеспечения финансовой устойчивости компаний и повышения доступности ресурсов:

9.5. Разработать и внедрить льготное финансирование ключевых секторов, поддержка стратегических предприятий за счет разработки новых финансовых инструментов.

9.6. Создать механизмы гарантирования кредитных обязательств и расширение инструментов рефинансирования под нужды промышленности.

9.7. Снизить нормативные требования к банкам, принимающим активное участие в кредитовании предприятий, реализующих инвестиционные проекты.

9.8. Ввести меры по поддержке финансовой устойчивости и обеспечения льготных условий финансирования для жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры, включая программы секьюритизации долгов по ЖКХ и поддержки ипотеки.

9.9. В целях развития финансового рынка для обеспечения национальной цели по удвоению объемов финансового рынка к 2030 году:

9.9.1. Обеспечить трансформацию сбережений граждан в инвестиции через коллективные инструменты.

9.9.2. Улучшить налоговый режим для инструментов коллективного инвестирования и упростить регулирование операций с цифровыми активами, обеспечить развитие инструментов долгосрочного инвестирования (ИИС-3, ПДС) для граждан.

9.9.3. Активизировать популяризацию фондового рынка среди населения, включая образовательные меры.

9.10. В целях развития страхового рынка обеспечить поддержку долгосрочного страхования (ДСЖ), а также модернизацию налогового регулирования и борьбу со страховым мошенничеством.

9.11. В целях развития пенсионных систем и социального страхования:

9.11.1. Разработать концепцию трансформации накопительной части пенсии (ОПС) в программу долгосрочных сбережений (ПДС), предусмотрев механизмы юридической защиты интересов участников системы.

9.11.2. Обеспечить возможность использования ПДС в случае возникновения непредвиденных жизненных ситуаций (покупка жилья, финансирование образования, медицинские нужды) с учетом минимизации налоговой нагрузки.

9.11.3. Осуществить реализацию мер по развитию корпоративных пенсионных программ в том числе путем предоставления налоговых льгот работодателям, которые готовы инвестировать в корпоративные пенсионные программы своих сотрудников, разработки механизма налогообложения доходов по долгосрочным пенсионным продуктам.

9.12. В целях снижения транзакционных издержек на осуществление внешнеэкономической деятельности:

9.12.1. Устранить регуляторные барьеры при реализации востребованных бизнесом для решения оперативных задач в сфере ВЭД сценариев осуществления платежей;

9.12.2. Обеспечить расширение возможных механизмов расчетов по ВЭД на практике и повышение их эффективности (ЦФА, стейблкоины, криптовалюты);

9.12.3. Обеспечить поддержку и ускорение внедрения создаваемых в настоящее время систем взаиморасчетов и клиринга, а также систем информирования в конфиденциальном режиме о конкретных предложениях и запросах по использованию инструментов и механизмов осуществления расчетов по ВЭД.

## **10. Согласиться со следующими приоритетными направлениями взаимодействия власти и бизнеса в фискальной сфере:**

10.1. Донастройка механизма федерального инвестиционного налогового вычета (ФИНВ) в качестве инструмента стимулирования инвестиций, включая:

увеличение лимита выделенных средств до 500 - 1000 млрд рублей, увеличение отраслевого охвата ФИНВ, увеличение размера вычета с 3% до 10%;

возможность уменьшения федеральной части налога на прибыль до нуля за счет применения ФИНВ;

продолжение дискуссии по согласованию применения ФИНВ участниками СЗПК;

устранение технических неопределенностей в применении ФИНВ организациями, созданными после 01.01.2024 г.;

проработка с Минфином России технических доработок механизма передачи ФИНВ в группе компаний.

10.2. Продолжение диалога с Минфином России по снятию 50%-ого ограничения на использование убытков прошлых лет.

Возможность досрочного поэтапного снятия ограничений на зачет убытков. Подтверждение полной отмены ограничений на использование убытков прошлых лет не позднее 31 декабря 2026 года, как это предусмотрено законодательством.

10.3. Продолжение согласования с ФНС России позиции по урегулированию претензий по квалификации налоговыми органами машин и оборудования в качестве недвижимого имущества для целей исчисления налога на имущество с учетом актуальной практики Верховного Суда РФ.

10.4. Продолжение диалога с Минфином России по ограничению ставки пени по налогам 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ за каждый день просрочки уплаты налогов как минимум до конца 2026 г. для обеспечения стабильности и предсказуемости налоговой системы.

10.5. Проработка вопроса реализации антикризисных мер в виде предоставления отсрочек по уплате страховых взносов и налогов сроком на один год (по аналогии с мерами поддержки, действовавшими в период Covid-19 и в 2022 году).

10.6. Продолжение диалога по упрощению порядка предоставления инвестиционных налоговых кредитов для категории крупнейших

налогоплательщиков и проработать инициативу по предоставлению инвестиционного налогового кредита в заявительном порядке по максимально широкому перечню оснований его применения.

10.7. Диалог с государственными органами власти по поводу внедрения механизма ежегодной индексации порогов, при которых начинают взиматься повышенные ставки НДС от 15% до 22%, ориентируясь на динамику индекса-дефлятора.

10.8. Проработка внедрения механизма семейного налогообложения, включая возможность стимулирующей дифференциации тарифов страховых взносов, начисляемых на выплаты работникам, имеющим двух и более детей.

10.9. Продолжение диалога с Минфином России по донастройке режима налогообложения операций с криптовалютами, в том числе системы налоговых вычетов по НДС.

10.10. Расширение применения пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6 % субъектами МСП, относящихся к обрабатывающему производству. Доработка перечня основных и дополнительных кодов ОКВЭД, утвержденных распоряжением Правительства России от 11.12.2024 № 3689-р, для более широкого охвата льготным тарифом видов производств готовых металлических изделий.

**11. В сфере технического регулирования для решения задачи обеспечения технологической независимости, в том числе путем формирования единых стандартов в сфере информационных технологий, необходимо обеспечить:**

11.1. Расширение применения национальных стандартов при разработке цифровых продуктов и обеспечение расширения участия предпринимательского сообщества:

11.1.1. в разработке национальных и межгосударственных стандартов в области информационных технологий;

11.1.2. в применении национальных и межгосударственных стандартов в области информационных технологий;

11.1.3. в работе профильных технических комитетов по стандартизации.

11.2. Выработку единого подхода к цифровой трансформации промышленности, гармонизированного с методиками цифровой трансформации государственных корпораций на основе национальных и межгосударственных стандартов.

11.3. Проведение регулярных опросов предприятий по их заинтересованности в ИТ стандартах и формированию на их основе предложений в годовые и среднесрочные программы стандартизации.

11.4. Разработку и принятие комплексной программы развития умных (SMART) стандартов и гармонизации таких стандартов с современными системами автоматизированного проектирования на всех этапах жизненного цикла в процессе цифровой трансформации промышленности, включая

перевод проектного технического комитета ПТК 711 «Умные (SMART) стандарты» в статус постоянного технического комитета.

11.5. Продвижение национальных стандартов в области информационных технологий на международный уровень, в первую очередь в странах ЕАЭС, БРИКС и ШОС.

11.6. Подготовку кадров в области практического применения современных ИТ стандартов на всех этапах жизненного цикла.

11.7. Создание под эгидой РСПП межведомственного центра по лучшим практикам в области цифровой трансформации и системного импортозамещения.

11.8. Создание национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих унификацию данных и высокий уровень интероперабельности различных систем на всех этапах жизненного цикла.

11.9. Тиражирование опыта применения национальных стандартов при разработке отечественных цифровых продуктов с целью:

- усиления промышленной кооперации с дружественными странами и странами СНГ;
- формирования единых национальных стандартов и требований к программным продуктам;
- обеспечения перехода на импортонезависимые решения в области цифровизации производств.

11.10. Консолидацию усилий и опыта промышленных предприятий, ИТ-компаний, высших учебных заведений и других заинтересованных сторон в подготовке документов по стандартизации и сертификации в области искусственного интеллекта.

11.11. Разработку и утверждение стандартов (требований) разработки и взаимодействия программных продуктов, включаемых в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин, с отдельными требованиями по функциональности, информационной безопасности, производительности, совместимости (интеграции).

11.12. Пересмотр перечня программных продуктов, включаемых в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (с обязательным их тестированием и сертификацией под обозначенные требования).

11.13. Дополнение Методических рекомендаций по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием в части включения в них отраслевых и межотраслевых стандартов по:

- моделированию процессов и единой ИТ-архитектуре;
- унификации данных и информационному обмену;
- требованиям по функциональности, информационной безопасности, производительности, совместимости (интеграции) программных продуктов и решений.

11.14. Активизация участия представителей бизнес-сообщества в работе технических комитетов по стандартизации информационных технологий, программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов.

## **12. В рамках поддержки цифровой трансформации обеспечить:**

12.1. Создание мер по стимулированию привлечения практикующих специалистов в области информационной безопасности в процесс подготовки кадров с целью:

12.1.1. Привлечения к образовательному процессу специалистов и экспертов отраслевых компаний в качестве преподавателей-практиков, способных реализовать в процессе обучения практико-ориентированные модули.

12.1.2. Проработки механизма финансового поощрения участия отраслевых специалистов в образовательном процессе по подготовке кадров в области ИБ в виде компенсации/вычета налога на доходы физических лиц (НДФЛ) по основному месту работы.

12.1.3. Проведения пилота на базе 3-5 образовательных организаций высшего образования для тестирования эффективности механизма финансового поощрения участия отраслевых специалистов в образовательном процессе по подготовке кадров в области ИБ для принятия решения о реализации инструмента в полном объеме.

12.2. Регламентирование процесса проведения киберучений и нормативного правового закрепления понятия «киберполигон» (комплексное решение, основанное на совокупности применения программ и аппаратных средств, методической базы, а также экспертного ресурса, обеспечивающих моделирование информационной инфраструктуры, компьютерных атак и компьютерных инцидентов, и применяемое для отработки практических навыков специалистов, и требования к нему) с целью:

12.2.1. отработки практических навыков и повышения квалификации специалистов и экспертов в области информационной безопасности, в том числе с применением инфраструктуры киберполигонов;

12.2.2. систематизации и унификации подходов к организации и построению киберучений, а также закрепления понятия киберполигона и требований к нему в нормативном поле;

12.2.3. проведения пилота по апробации механизма проведения учений на различном уровне для принятия решения о ежегодном плане проведения киберучений и выделении дополнительных средств федерального бюджета.

12.3. Разработку комплекса национальных стандартов информационного моделирования и автоматизированного информационного обмена о технологических, производственных, эксплуатационных и технико-экономических параметрах деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства».

12.4. Привлечение организаций-заказчиков цифровых платформ, программных решений и программно-аппаратных комплексов, в том числе

участвующих в деятельности индустриальных центров компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений в ключевых отраслях экономики, к определению приоритетов в области ИТ-стандартизации и координации деятельности компаний различных отраслей при выборе и применении ИТ-стандартов.

12.5. Проведение анкетирования компаний, входящих в индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики, по вопросу применения ими действующих стандартов при разработке и внедрении программных продуктов и решений с целью:

- формирования ландшафта ИТ-стандартизации и выявления «белых» пятен;
- выработки требований к поставщикам и производителями ИТ-решений;
- обеспечения кросс-отраслевого использования цифровых продуктов и платформенных решений;
- определения наиболее востребованных стандартов и подготовки предложений в Программу национальной стандартизации на 2026 год и дальнейшую перспективу.

12.6. Развитие профессионального отраслевого саморегулирования, которое будет способствовать ответственному поведению участников отрасли, защите интересов слабой стороны платформенных отношений и сохранению благоприятных условий для развития цифровой экономики России. С целью снижения риска неосторожного государственного регулирования:

12.6.1. провести детальную оценку целесообразности каждой предлагаемой нормы с учетом потенциальных рисков для развития цифровых платформ;

12.6.2. разработать сбалансированный подход, который позволит сохранить конкурентоспособность национальных цифровых платформ, обеспечить их устойчивое развитие и минимизировать возможные негативные последствия для экономики и общества.

### **13. В части совершенствования направления развития ТЭК РФ в качестве ключевых направлений определить следующие:**

13.1. Переориентация экспорта энергоресурсов на рынки Азии и Юга и развитие соответствующей инфраструктуры.

13.2. Освоение трудноизвлекаемых запасов и разработка отечественных технологий для работы в экстремальных климатических условиях.

13.3. Развитие нефтегазохимической отрасли и повышение глубины переработки углеводородов.

13.4. Обеспечение внутреннего рынка химической продукцией отечественного производства.



13.5. Диверсификация энергобаланса и развитие новых направлений (водородная энергетика, ВИЭ, управление спросом на электроэнергию).

13.6. Цифровая трансформация энергетики на основе отечественного индустриального ПО.

13.7. Необходимость развития собственного производства газовых турбин большой мощности.

13.8. Ускоренный рост потребления в ряде регионов за счет развития промышленности и появления новых категорий потребителей (майнинг).

13.9. Удовлетворение растущего спроса на энергию за счет своевременного ввода новых мощностей, а также повышения надежности поставок.

13.10. Развитие кадрового потенциала отрасли путем модернизации образовательных программ и повышения квалификации специалистов.

13.11. Развитие кадровой политики отраслей ТЭК в целях минимизации оттока кадров в другие отрасли.

13.12. Необходимость сохранения темпов роста производства ТЭК в условиях санкционного давления, требований по обеспечению технологической независимости субъектов КИИ, а также высокой стоимости привлечения кредитного финансирования.

13.13. Разработка мер по обеспечению технологической независимости энергетического сектора в соответствии с вызовами.

13.14. Оптимизация механизмов стимулирования долгосрочных инвестиций в ТЭК и развития ресурсной базы ТЭК, включая налоговые и тарифные инструменты.

13.15. Обеспечение баланса интересов государства и бизнеса в области добычи, переработки и экспорта энергоресурсов.

13.16. Обеспечение синхронизации требований законодательства Российской Федерации к субъектам КИИ в области информационной безопасности и перехода на преимущественное применение доверенных ПАК для объектов ЗОКИИ с текущими возможностями отечественных разработчиков ПО и производителей РЭП для достижения технологической независимости ТЭК.

13.17. Обеспечение баланса между требованиями по обеспечению технологической независимости субъектов КИИ и задачами по развитию отрасли ТЭК, включая рост производственных показателей.

13.18. Разработка механизмов подготовки и развития кадров.

13.19. Продолжение модернизации инфраструктуры ТЭК, включая цифровизацию отрасли и внедрение передовых технологических решений.

13.20. Усиление поддержки отечественных производителей оборудования и технологий для нефтегазовой и электроэнергетической отраслей.

13.21. Ускорение разработки и утверждения Энергетической стратегии Российской Федерации до 2050 года с учетом включения механизмов, соответствующих обозначенным вызовам.

13.22. Разработка системы мер по совершенствованию механизмов ОРЭМ (в т.ч. КОММод, КОМ НГО) для обеспечения инвестиций в строительство и

модернизацию генерирующего оборудования (с учетом потребностей Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года).

13.23. Использование ресурса потребителей электрической энергии для компенсации локальных дефицитов мощности в энергосистеме (помимо строительства новых генерирующих мощностей) и при балансировании режимов в энергосистеме (например, за счет более активного развития механизма управления спросом). Обеспечение к 2027 году объема услуг управления спросом на уровне учтенного при проведении КОМ на 2027 год, а к 2030 году – до 5 ГВт (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3924-р).

13.24. Стимулирование инвестиций компаний ТЭК в научные исследования и опытно-конструкторские разработки, ориентированные на импортозамещение и технологическое развитие.

**14. В рамках обеспечения экономической устойчивости теплоснабжающих организаций, а также для сохранения объёма инвестиций, поддержания надежности в сфере коммунальной инфраструктуры и на источниках тепло/электроэнергии предусмотреть следующие меры:**

14.1. В части банковского регулирования:

14.1.1. рассмотреть возможность создания механизма процентных каникул аналогично Федеральному закону от 26.03.2022 № 71-ФЗ (посредством субсидирования части применяемой ключевой ставки и/или ограничения маржи банков, в объеме не менее 1/2 от процентных расходов) для стратегически важных предприятий по перечню кодов ОКВЭД для обеспечения их финансовой устойчивости.

14.1.2. смягчить надбавки, ужесточающие нормативы по капиталу, в отношении социально значимых компаний;

14.1.3. снизить требования к присвоению инвестиционного класса заемщиков, положительно влияющего на нормативы.

14.2. В части меры финансовой поддержки и стимулирования развития:

14.2.1. льготное финансирование (субсидии, займы) в модернизацию коммунальной инфраструктуры вне зависимости от формы собственности участников и на равных условиях по внебюджетному софинансированию для всех участников;

14.2.2. продолжение программы привлечения внебюджетных источников финансирования: субсидирование процентных ставок; льготные кредиты системообразующим предприятиям; МКИ (субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры); казначейские инфраструктурные кредиты; списание бюджетных кредитов регионам; инфраструктурные облигации;

14.2.3. обеспечение механизма секьюритизации «плохих» долгов по группе «население», уполномочив государственный банк и(или) корпорацию ВЭБ выкупать соответствующие долги у социально значимых компаний;

14.2.4. разработка механизма, позволяющего кругу уполномоченных банков предоставлять адресное финансирование для исполнения инвестиционной программы и поддерживающего ремонта активов в целях сохранения надежности и недопущения возникновения рисков роста аварийности.

14.3. В части заключения и реализации инвестиционных соглашений:

14.3.1. возможность внесения изменений в концессионные соглашения и долгосрочные параметры регулирования тарифов в связи с увеличением стоимости мероприятий концессионного соглашения;

14.3.2. возможность пересмотреть параметры, которые учтены в заключенных концессионных соглашениях, в соглашениях о реализации схем теплоснабжения, а также ценовых условий в долгосрочных договорах в сфере теплоснабжения (предусмотреть учет реального размера операционных и инвестиционных расходов);

14.3.3. возможность внесения изменений в концессионные соглашения и долгосрочные параметры регулирования тарифов в связи с изменением ключевой ставки Банка России;

14.3.4. мораторий на применение штрафов и других форм ответственности, в том числе тарифных, за неисполнение инвестиционных обязательств, принятых в иных финансово-экономических условиях;

14.3.5. исключение возможности расторжения долгосрочных отношений при неисполнении обязательств из-за сложившихся условий;

14.3.6. корректировка системы налогообложения при реинвестировании в модернизацию коммунальной инфраструктуры до 2035 года (снижение до 0% налога на имущество, введенное в эксплуатацию за последние 5 лет при условии реинвестирования коммунальными операторами экономии по данному налогу в проекты модернизации);

14.3.7. предоставление Корпорации ВЭБ.РФ права выкупать долги за потребленные коммунальные ресурсы с дисконтом у социально значимых ресурсоснабжающих организаций для пополнения их оборотных средств.

14.4. В сфере ценового и тарифного регулирования:

14.4.1. введение моратория на отрицательную корректировку тарифов из-за неисполнения инвестпрограмм на период действия высокой ключевой ставки;

14.4.2. утверждение новых правил индексации расходов на оплату труда при установлении долгосрочных тарифов;

14.4.3. проведение индексации цены по итогам конкурентного отбора мощности на величину накопленной инфляции по состоянию на 2025 год 16,9%;

14.4.4. внедрение формулы обязательного перерасчета ценовых/тарифных условий по инвестиционным и иным обязательствам ресурсоснабжающих организаций (в т.ч. ранее заключенным): концессионным соглашениям; соглашениям об исполнении схем теплоснабжения, утвержденным органами исполнительной власти; договорам подключения; проектам, реализуемым при использовании финансирования в рамках

«Инфраструктурного меню», а также ежегодного изменения цены контрактов в сфере строительства, модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры на актуальные индексы-дефляторы по группам объектов капитального строительства;

14.4.5. отказ от применения норматива цены строительства как предельной расценки при расчете цен/тарифов на подключение, предельного объема инвестиций по программе «Инфраструктурного меню» и переход к применению конъюнктурного анализа. Или ежеквартальный расчет норматива цены строительства с применением индексов дефляторов на будущие периоды;

14.4.6. постепенное доведение цен и тарифов до справедливого рыночного уровня, определяемого на основе механизма «альтернативной котельной» (предельного уровня цен, исходя из рыночной стоимости строительства котельной и тепловых сетей в регионе; ст. 23.6 Федерального закона «О теплоснабжении», постановление Правительства РФ от 12.12.2017 № 1562), с одновременным переводом адресных субсидий, нуждающимся в беззаявительную форму и планомерным переходом в цифровой формат на портал Госуслуг.

14.5. Выработка мер поддержки концессионеров в ЖКХ:

14.5.1. установление инвестиционных каникул в течение двух первых лет с момента начала заключения концессионных соглашений и передачи управления профессиональному оператору, с приостановкой проверок в части соблюдения СанПин и экологических показателей, при, конечно же, одновременном соблюдении параметров концессионных соглашений по улучшению вышеуказанных показателей;

14.5.2. исключение ответственности концессионеров за отсутствие разрешительной документации (её части) в течение 18 месяцев после получения прав на объекты при условии, что концессионер проявил добросовестность и приступил к оформлению разрешительной документации;

14.5.3. обязательная синхронизация мероприятий и сроков природоохранных планов (программ) по снижению сбросов и планов по приведению качества питьевой воды к нормативному с мероприятиями и сроками концессионного соглашения;

14.5.4. установление на федеральном уровне единого повышающего коэффициента для всех субъектов Российской Федерации в размере не менее 3 (такого же, какой сегодня работает в Москве);

14.5.5. проведение систематической разъяснительной работы, в том числе в школах, о необходимости беречь воду так же, как мы бережём землю, на которой живём.

14.6. Принятие изменений в ГрК РФ в части регулирования механизма КРТ:

14.6.1. возвращение прежнего порядка приведения ГП и ПЗЗ в соответствие с ППТ (для КРТ по инициативе правообладателя);

14.6.2. инициирование изменений в ГП и ПЗЗ на основе решения о КРТ (для КРТ по решению органов власти);

14.6.3. ограничение возможности принятия собственниками решений об исключении МКД из КРТ до начала торгов;

14.6.4. продление сроков проектов КРТ по решению органов власти в случае нарушения обязательств;

14.6.5. возможность расторжения договора КРТ по соглашению сторон.

14.7. Изменение механизма субсидирования оплаты за ЖКУ для нуждающихся граждан для обеспечения как адресной целевой поддержки нуждающихся граждан по оплате ЖКУ, так и эффективности для отрасли средств, поступающих от субсидий, выделяемых гражданам, введение критерия финансовой доступности коммунальных услуг для населения, вместо индекса предельного роста стоимости коммунальных услуг.

14.8. Продолжение совместной работы на площадке РСПП по теме модернизации очистных сооружений в малых населенных пунктах и на промышленных предприятиях, разработка финансового механизма, который отвечал бы следующим запросам:

14.8.1. доступность регионам для комплексного решения по лизингу,

14.8.2. бесшовность всех этапов модернизации (от стадии подготовки проектно-сметной документации до выхода на эксплуатацию),

14.8.3. сокращение сроков ввода в эксплуатацию, обеспечивая требуемые темпы модернизации.

14.9. Дополнительный источник финансирования из федерального бюджета для субсидирования механизма льготного лизинга, разработанного совместно с ДОМ РФ, что позволит снизить процентную ставку по лизингу водоочистного оборудования вдвое от рыночных условий.

14.10. Проработка концепции системы независимой оценки квалификации специалистов в сфере управления многоквартирными домами для последующего публичного обсуждения.

## **15. В сфере креативных индустрий и интеллектуальной собственности сосредоточить усилия на следующих направлениях:**

15.1. Установление в нормативных и правовых актах необходимых критериев отнесения к субъектам креативных индустрий, включая наличие у таких субъектов прав на объекты интеллектуальной собственности либо хозяйственных операций (сделок) с правами на такие объекты, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 г. № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» (далее – Закон о креативных индустриях) отсутствие сведений об интеллектуальной собственности равнозначно отсутствию креативного продукта, вне зависимости от того, какой вид экономической деятельности осуществляется хозяйствующим субъектом.

15.2. Использование информационных систем, функционирующих в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, для получения сведений об объектах интеллектуальной собственности в целях исключения избыточной нагрузки на физических и юридических лиц по

предоставлению сведений, предусмотренных Законом о креативных индустриях. Использование указанных информационных систем возможно также для проверки критериев, установленных региональными актами для субъектов креативных индустрий.

15.3. Освобождение от налога на прибыль доходов, полученных от предоставления по лицензионному договору прав на все виды объектов интеллектуальной собственности в соответствии с пунктом 1.8-3 статьи 274 Налогового кодекса Российской Федерации.

15.4. Проработка вопроса о проведении «налогового маневра», включающего:

15.4.1. освобождение от социальных и страховых взносов вознаграждений авторам используемых результатов интеллектуальной деятельности, предусмотренных частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, что создаст необходимый стимул к учету и легализации интеллектуальной собственности, являющейся основой креативного продукта;

15.4.2. унификацию и освобождение от НДС всех операций по передаче прав интеллектуальной собственности, что приведет к увеличению выпуска креативных продуктов и росту налогооблагаемой базы;

15.4.3. применение повышающего коэффициента при списании затрат на приобретение права использования объектов интеллектуальной собственности российскими промышленными предприятиями, аналогично коэффициенту, применяемому при списании затрат на исследования и разработки, что создаст условия для взаимодействия между креативным и промышленным секторами экономики и увеличению прибавочной стоимости промышленной продукции;

15.4.4. унификацию для всех субъектов Российской Федерации пониженной ставки по налогу на прибыль от продажи права использования объектов интеллектуальной собственности, в том числе экспорта независимо от вида и режима правовой охраны объектов.

15.5. В целях максимально эффективного расходования бюджетных средств и отказа от замещения частных инвестиций в создание и распространение креативного продукта использование косвенных форм поддержки, включая:

15.5.1. государственные гарантии и субсидирование процентных ставок по кредитам под залог приносящей доход интеллектуальной собственности, выданных коммерческими банками;

15.5.2. частичное возмещение затрат на приобретение объектов интеллектуальной собственности для создания и (или) развития бизнеса по договорам коммерческой концессии и лицензионным договорам, включая использование персонажей российских кино- и анимационных фильмов для производства промышленной продукции;

15.5.3. субсидирование выплачиваемых компаниями авторских вознаграждений, а также затрат, связанных с правовой охраной и защитой всех видов интеллектуальной собственности субъектами креативных индустрий – от

объектов авторских прав до промышленной интеллектуальной собственности, с особым акцентом на компаниях, намеренных экспортировать креативный продукт и нуждающихся в международной охране и защите;

15.5.4. осуществление закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд у российских компаний, являющихся субъектами креативных индустрий и инвестирующих в создание собственных креативных продуктов и технологий.

15.5.5. С учетом неравных бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации направление средств на поддержку в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных программ и проектов значимых для субъектов креативных индустрий и работающих инструментов, таких как центры «Мой Бизнес» и «школы креативных индустрий».

## **16. В сфере импортозамещения и технологического лидерства сосредоточить усилия на:**

16.1. Установлении особого режима нормативного регулирования в сфере реализации национальных проектов технологического лидерства (далее – НПТЛ) и создания высокотехнологичной продукции, предусмотрев возможность нормативного закрепления заключения «договоров о будущей вещи», офсетных контрактов и иных механизмов обеспечения в рамках НПТЛ гарантированного заказа на разработку и поставку высокотехнологичной продукции, серийно не производящейся на территории Российской Федерации, и оказание соответствующих услуг.

16.2. Распространение и масштабирование лучших практик межотраслевого и межкорпоративного взаимодействия, в частности масштабирование подхода АНО «Инновационный инжиниринговый центр» в целях формирования на государственном уровне механизмов ускоренного создания конкурентоспособных отечественных технических и технологических решений, способных обеспечить достижение в кратчайшие сроки целей технологического лидерства Российской Федерации посредством формирования и поддержания в актуальном состоянии кооперационных цепочек, разработки моделей ценообразования в составе проектов, консолидации потребностей корпораций, сбора объединенного заказа на высокотехнологичную продукцию и привлечения целевых мер государственной поддержки в рамках НПТЛ

16.3. Сохранение ранее апробированных подходов и параметров работы для ключевых операторов государственной поддержки в технологической сфере (АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций», Российский научный фонд, Фонд содействия инновациям и Фонд «Сколково»), в том числе возможность банковского сопровождения получателей грантов, возможность отбора получателей грантов и заключения договоров в собственной автоматизированной информационной системе; исключение данных операторов из-под действия типовых правил, вступивших в силу с 1 января в

2025 года (постановление Правительства России от 25.10.2023 № 1781, постановление Правительства России от 09.12.2017 № 1496).

16.4. Наделение уполномоченных органов правом проведения внеплановых проверок компаний-производителей продукции российского происхождения, внесенной в соответствующие реестры, в случае появления информации (в том числе в открытых источниках) о ее несоответствии подтвержденным сведениям.

16.5. Обеспечение предоставления в машиночитаемом формате регулярного отчета о закупках зарубежной продукции, а также продукции, содержащей зарубежные комплектующие (товары, компоненты), с учетом критичности указанных комплектующих, для государственных корпораций, компаний с государственным участием и организаций-получателей мер государственной поддержки.

16.6. Установление приоритета при проведении закупок для отечественной продукции, разработанной в рамках НПТЛ и/или с применением мер государственной поддержки (не более 7 лет с момента получения государственной поддержки), в том числе посредством обеспечения спроса на создаваемую продукцию на внутреннем рынке и ее развития с учетом лучших мировых практик.

16.7. Ускорение рассмотрения и принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 450827-8 «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

**17. В рамках решения задачи развития строительного сектора и национальной инфраструктуры для обеспечения экономического развития, в том числе, в рамках национальных проектов «Эффективная транспортная система» и «Инфраструктура для жизни», сосредоточить усилия в следующих направлениях:**

17.1. Развитие рынка государственно-частного партнерства как основного инструмента для финансирования развития инфраструктуры, в том числе:

17.1.1. Стимулирование привлечения внебюджетных инвестиций в проекты государственно-частного партнерства через льготное фондирование – предоставление Банком России целевого финансирования банкам для предоставления кредитов для концессионеров и частных партнеров по соглашениям ГЧП по пониженной ставке ниже ключевой ставки Банка России.

17.1.2. Снижение коэффициента риска и норм обязательного резервирования покрытия риска, нормативов ликвидности и достаточности капитала для банков при предоставлении кредитов концессионерам и частным партнерам по соглашениям ГЧП с учетом бюджетных обязательств концедента (публичного партнера), обеспечивающих устойчивость экономической модели заемщика, в том числе через закрепление в законодательстве о ГЧП и нормативных правовых актах Банка России прав кредиторов концессионеров и частных партнеров.



17.1.3. Повышение инвестиционной привлекательности инфраструктурных облигаций за счет снижения рисков эмитента, повышение кредитного рейтинга инфраструктурных облигаций, которые обеспечат возможность негосударственным пенсионным фондам, Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, страховым компаниям и иным институциональным инвесторам инвестировать в инфраструктурные облигации через закрепление в нормативных правовых актах Банка России правил учета договорных механизмов снижения риска эмитента, расходных обязательства концедента или публичной стороны, повышающих устойчивость экономической модели эмитента.

17.1.4. Расширение участия ВЭБ.РФ в проектах ГЧП за счет принятия на себя управления макроэкономическими и регуляторными рисками, а также предоставлением гарантий и поручительств по кредитам концессионеров и частных партнеров по соглашениям ГЧП.

17.1.5. Смягчение законодательных ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации на принятие субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями расходных обязательств по концессионным соглашениям, соглашениям о ГЧП.

17.1.6. Стимулирование субъектов Российской Федерации и муниципальных образований участвовать в проектах государственно-частного партнерства, в том числе с помощью межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, обеспечивающих частичное покрытие расходных обязательств соответствующего уровня по концессионным соглашениям, соглашениям ГЧП/МЧП.

17.1.7. Разрешение использовать капитальный грант для погашения кредитов концессионера (или частного партнера по соглашению ГЧП), полученных в целях замещения капитального гранта в случае задержки его выплаты.

17.1.8. Расширение возможности вовлечения в проекты ГЧП имущества концессионеров и частных партнеров по соглашениям ГЧП, включая земельные участки и иное недвижимое имущество, принадлежащим им на праве собственности или ином вещном праве (аренда, пользование).

17.1.9. Наделение Минэкономразвития России полномочиями по разъяснению законодательства о ГЧП в целях устранения разного понимания норм участниками рынка и иными правоприменителями.

17.1.10. Ограничение необходимости согласования с ФАС России изменения условий концессионного соглашения только в случае изменения существенных условий.

17.1.11. Развитие законодательства в сфере ГЧП в промышленности:

17.1.11.1. Снижение порога стоимости проектов ГЧП в промышленности до 3 млрд рублей.

17.1.11.2. Уточнение положений законодательства ГЧП в промышленности в части понятийного аппарата в части определения объекта соглашения ГЧП в промышленности, порядка учета имущества частного партнера в проекте ГЧП, расширение возможностей вовлечения в проект

имущества, право аренды или иные вещные права на которое принадлежат частному партнеру.

17.1.11.3. Расширение возможности включения в проект затрат на НИОКР, осуществленных частным партнером до заключения соглашения ГЧП в промышленности

17.1.11.4. Расширение возможности залога объекта соглашения ГЧП в промышленности.

17.1.11.5. Применение в соглашениях ГЧП в промышленности правила take-or-pay для снижения долгосрочного риска спроса на продукцию, производимую с использованием объекта соглашения.

17.1.11.6. Предоставление возможности участвовать на стороне частного партнера нескольким лицам, участвующим в единой производственной цепочке.

17.1.11.7. Уточнение условий выплат компенсаций при расторжении соглашения ГЧП в промышленности в целях защиты прав кредиторов.

17.1.12. Повышения инвестиционной привлекательности проектов ГЧП в здравоохранении за счет расширения прав концессионеров (частных партнеров), допуска их в оказание медицинской помощи по линии обязательного медицинского страхования, устранения избыточного административного регулирования, устранения ограничений на привлечение профильного оператора.

17.2. В части развития и расширения применения инфраструктурных облигаций ДОМ.РФ

17.2.1. увеличить до 300 млрд рублей объем финансирования проектов с использованием инфраструктурных облигаций, предусмотрев в федеральном бюджете средства в необходимом объеме для субсидирования купонного дохода по таким облигациям;

17.2.2. установить в рамках механизма финансирования проектов с использованием инфраструктурных облигаций возобновление объема финансирования таких проектов на объем средств, высвобождающихся в результате погашения займов заемщиками;

17.2.3. изменить порядок определения размера субсидии, предоставляемой ДОМ.РФ в целях возмещения затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям при увеличении объема финансирования проектов до 300 млрд рублей, установив ее в размере 2/3 от действующей ставки Центрального банка.

17.3. В части совершенствования механизма комплексного развития территорий (КТР):

17.3.1. установить возможности совместной реализации проектов концессий/ГЧП и проектов КРТ для целей размещения социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

17.3.2. предоставить возможность инвесторам передавать в залог кредитным организациям в целях получения проектного финансирования прав

и обязанностей по реализации проекта: договор аренды земельных участков, предоставленных для реализации КРТ, и договор о КРТ;

17.3.3. распространить возможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений на создание любых объектов, размещаемых в рамках реализации проекта КРТ;

17.3.4. предоставить возможность проведения подготовительных работ до выдачи разрешения на строительство со дня направления проектной документации на экспертизу не только для объектов федерального, регионального и местного значения;

17.3.5. распространить механизм инфраструктурных облигаций для финансирования подготовки территории для КРТ.

17.4. В части финансирования туристической инфраструктуры:

17.4.1. увеличить объема средств для реализации программы льготного финансирования туристической инфраструктуры с целью проведения отбора проектов в 2026 и 2027 годах;

17.4.2. разработать механизм льготного финансирования строительства объектов придорожной (в том числе туристической) инфраструктуры, размещаемых вдоль автомобильных дорог (в полосе отвода и (или) в придорожной полосе), в том числе в составе многофункциональных зон дорожного сервиса;

17.4.3. создать дополнительные механизмы привлечения частного капитала (альтернативных инвестиций) в инфраструктурные проекты индустрии туризма.

17.5. В части оптимизации инвестиционно-строительного цикла восстановления объектов культурного наследия (ОКН) оказать содействие устранению нормативных барьеров в рамках инвестиционно-строительного цикла восстановления ОКН и приспособления его к современному использованию, в том числе:

- установление исчерпывающего перечня мероприятий, осуществляемых инвестором в рамках проведения работ по сохранению ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- установление обязанности органа охраны ОКН по актуализации требований к сохранению ОКН, включая перечень и план выполнения работ по сохранению ОКН, для целей включения сведений организатором торгов в документацию по проведению торгов;

- синхронизация градостроительной экспертизы и государственной историко-культурной экспертизы проектной документации.

17.6. В части экологической политики:

17.6.1. масштабировать на федеральный уровень кластерную программу субсидирования проектного финансирования энергоэффективных и «зеленых» проектов многоквартирных домов в целях достижения целевого показателя «Индекс устойчивого энергосбережения» федерального проекта «Новый ритм строительства» национального проекта «Инфраструктура для жизни»;

17.6.2. устранить нормативные барьеры на основе синхронизации требований нормативно-технической документации и повышения качества данных об энергетической эффективности объектов капитального строительства жилого и общественно-делового назначения.

17.7. В части формирования кадрового потенциала:

17.7.1. обеспечить продвижение образовательных продуктов в области устойчивого развития и «зеленого» строительства среди проектных и строительных организаций;

17.7.2. рекомендовать строительным компаниям и финансовым организациям в целях повышения социальной ответственности бизнеса принимать участие в реализации мероприятий по развитию финансовой грамотности и повышению осведомленности о мерах государственной поддержки в жилищной сфере;

17.7.3. рекомендовать строительным и финансовым организациям прохождение учебной программы в области проектного финансирования с целью получения дополнительных профильных знаний и расширения профильных компетенций, а также участие в карьерном фестивале СТРОЙ.ФЕСТ с целью повышения уровня осведомленности студентов о профессиях в отрасли и карьерных возможностях, а также повышения престижности профессий.

## **18. В рамках развития рынка инфраструктурного строительства предусмотреть:**

18.1. Установление среднеотраслевых размеров оплаты труда для целей расчета отраслевых индексов изменения сметной стоимости строительства и сметных цен на затраты труда работников, применяемых при определении сметной стоимости объектов дорожной инфраструктуры, с учетом данных системообразующих организаций и региональной специфики.

18.2. Установление новых агрегированных прогнозных индексов-дефляторов по видам строительства вместо применяемого в настоящее время индекса-дефлятора «Инвестиции в основной капитал».

18.3. Уточнение нормативных значений величины накладных расходов и сметной прибыли в дорожном строительстве с учетом современных реалий.

18.4. Установление возможности направления лимита средств на непредвиденные работы и затраты для компенсации затрат, не учтенных в сводном сметной расчете стоимости строительства, но которые могут обоснованно возникать в ходе реализации контракта.

18.5. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о закупках в части корректировки порядка расчёта штрафа за неисполнение обязательств по привлечению субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в зависимости от объема неисполненных обязательств.

18.6. Установление возможности снижения размера обеспечения гарантийных обязательств по контракту по мере истечения гарантийного срока на отдельные виды работ.

18.7. Установление на постоянной основе возможности перечисления авансов с лицевых счетов участников казначейского сопровождения, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета поставщиков строительных ресурсов и оборудования на основании перечня строительных материалов и оборудования, включенных в проектную документацию, форма которого утверждается постановлением Правительства Российской Федерации.

18.8. Внедрение постоянно действующего механизма автоматической индексации цен на строительные ресурсы в рамках государственных контрактов.

18.9. Выделение дополнительных средств из федерального бюджета по контрактам (договорам) в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 №1315 в связи с ростом цен на строительные ресурсы.

18.10. Установление возможности пересчета цены государственного контракта в случае переноса на более поздние сроки ГРБС (главным распорядителем бюджетных средств) средств, ранее доведенных до заказчика, с включением прогнозной инфляции на новый период.

18.11. Установление возможности предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям дорожно-строительной отрасли на пополнение оборотных средств.

18.12. Увеличение лимита субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям в сфере дорожного хозяйства на досрочное исполнение контрактов (постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2021 №1312).

18.13. Установление возможности предусматривать в государственных контрактах (договорах) обязательные авансовые платежи в размере до 50% и более в течение периода экономической нестабильности.

18.14. Сохранение возможности изменения существенных условий государственных контрактов (договоров) по соглашению сторон до завершения нестабильной экономической ситуации.

18.15. Актуализация нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения с учетом рыночных цен, с внесением соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 № 658.

## **19. В сфере регуляторной политике сосредоточить усилия на следующих направлениях:**

19.1. Дальнейшее развитие процедуры ОРВ:

19.1.1. применение механизма ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов о налогах и сборах в части, касающейся влияния их положений на инвестиционную и деловую активность хозяйствующих субъектов;

19.1.2. внесение изменений в федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающих обязательное проведение публичного обсуждения законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой ФС РФ во втором чтении;

19.1.3. фиксация, что ОРВ проектов нормативных актов, подготовленных в рамках федеральных проектов, может не проводиться только при наличии заключения общественно-экспертного совета;

19.1.4. проведение ускоренной (упрощенной) ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов, подготовленных на основании поручений Президента РФ и Правительства РФ, в которых содержится указание на сжатые сроки разработки (не более 10 дней);

19.1.5. постанова грифа «ДСП» на проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, только решением заместителя Председателя Правительства РФ и контроль соблюдения данного порядка при подготовке заключения Минэкономразвития России об ОРВ;

19.1.6. установление, что разногласия по результатам ОРВ снимаются в Правительстве РФ исключительно Правительственной комиссией по проведению административной реформы.

19.2. Определение порядка формирования перечня приоритетных проектов нормативных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению на Общественных советах при федеральных органах исполнительной власти, прежде всего, законопроектов, вносимых в Правительство РФ, а также установление перечня вопросов, которые должны рассматриваться Общественными советами только в очной форме.

19.3. Закрепление порядка, предусматривающего, что поправки Правительства РФ, подготовленные федеральными органами исполнительной власти ко второму чтению, к законопроектам, которые ранее рассматривались подкомиссией Правительственной комиссии по проведению административной реформы и ее рабочими группами, также подлежат согласованию с указанной подкомиссией.

19.4. Закрепление порядка, предусматривающего, что ежегодный план мониторинга правоприменения формируется на основе предложений деловых объединений, а также закрепить порядок публичного обсуждения результатов мониторинга и подготовленных предложений по совершенствованию законодательства.

19.5. Отказ от аккредитации экспертов для участия в антикоррупционной экспертизе либо предоставление возможности направления заключений бизнес-объединениями и компаниями без их аккредитации.

19.6. Передача функции по анализу заключений по антикоррупционной экспертизе проекта нормативного правового акта от разработчика Минюсту России, который должен учитывать заключения при проведении собственной антикоррупционной экспертизы;

19.7. Внесение изменений в Регламент Государственной Думы ФС РФ:

19.7.1. закрепить порядок, предусматривающего что пояснительная записка к законопроекту должна содержать информацию о дополнительных обязанностях, возлагаемых на хозяйствующие субъекты. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту должно включать оценку дополнительных финансовых затрат хозяйствующих субъектов;

19.7.2. закрепить обязательное опубликования на портале Государственной Думы законопроектов в редакции ко второму чтению за 7 дней до направления на рассмотрение Совета Государственной Думы;

19.7.3. установить обязанность комитетов Государственной Думы заблаговременно размещать на сайте информацию о времени и повестке заседания, а также приглашать на заседание представителей ведущих бизнес-объединений и стороны РТК;

19.7.4. предусмотреть обязательное включение в состав рабочей группы по законопроекту, затрагивающему предпринимательскую деятельность, представителей ведущих бизнес-объединений;

19.7.5. установить исключительные случаи, когда законопроект, подготовленный ко второму чтению, может быть включен Советом Государственной Думы в повестку пленарного заседания ранее, чем через 7 дней с даты заседания Совета, например, по ходатайству Председателя Государственной Думы.

19.8. Закрепление невозможности внесения изменений в нормативные правовые акты, по которым не была завершена процедура оценки обязательных требований.

19.9. Принятие закона о нормативных правовых актах, которым закреплялись бы все процедуры взаимодействия бизнеса, государства и гражданского общества в процессе нормотворчества.